

decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Nadto Kolegium stwierdza, że nie tylko właściciele, ale i inne podmioty posiadające prawa rzeczowe do nieruchomości znajdujących się w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia mają status stron w postępowaniach w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach ponieważ zakres ich uprawnień jest zblizony do prawa własności. Taki pogląd w poprzednim stanie prawnym został wypowiedziany w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 14 września 2005r., sygn. akt: II SA/Bd 758/04. Kolegium wskazuje również, że w/w pogląd zachował swoją aktualność w świetle obecnego stanowiska sądów administracyjnych oraz doktryny prawa, zgodnie z którym zasięg oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko obejmuje nie tylko oddziaływania przekraczające obowiązujące standardy emisyjne lub standardy jakości środowiska. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 15 maja 2013r., sygn. akt: II OSK 108/12, wskazał, że: „(...) Dla ustalenia stron postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, innych niż wnioskodawca, konieczne jest ustalenie terenu objętego oddziaływaniem planowanego przedsięwzięcia na środowisko. Z przepisów art. 72 ust. 2 pkt 1, art. 74 ust. 1 pkt 1 i art. 82 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wynika, że chodzi o każde oddziaływanie, a nie tylko takie, które przekracza określone normy. Normy i ich ewentualne przekroczenia mają znaczenie dla treści decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, a nie dla posiadania przymiotu strony. Stroną postępowania jest więc właściciel nieruchomości położonej na terenie objętym tak rozumianym oddziaływaniem planowanego przedsięwzięcia (...)” (Lex Nr 1328183). W podobnym tonie wypowiedział się również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 9 lipca 2013r., sygn. akt: II SA/Bd 499/13, w którym wskazał, że: „1. Dla ustalenia stron postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, innych niż wnioskodawca (podmiot planujący podjęcie realizacji przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 73 ust. 1 ustawy z 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko), konieczne jest prawidłowe ustalenie terenu objętego oddziaływaniem planowanego przedsięwzięcia na środowisko. 2. Ustalając kraj postępowania organ administracji powinien mieć na uwadze to, że o przyznaniu przymiotu strony w postępowaniu decyduje już sam fakt oddziaływania inwestycji na sąsiednie nieruchomości, natomiast ocena, czy oddziaływanie to mieści się w granicach określonych przepisami szczególnymi, czy też przekracza ustalone normy, będzie miała wpływ na decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach rozstrzygającą o losie tej inwestycji. Innymi słowy, mieszczące się w granicach obowiązujących norm oddziaływanie inwestycji na sąsiednie nieruchomości nie może wykluczać udziału właścicieli tych nieruchomości w toczącym się w tym przedmiocie postępowaniu.” (Lex Nr 1351546). Kolegium pogląd wyżej wyrażony w całości podziela. Przymiot strony w przedmiotowym postępowaniu będzie zatem posiadał inwestor oraz podmioty mające tytuł praworzeczowy do nieruchomości, na której będzie realizowane przedsięwzięcie; do nieruchomości bezpośrednio sąsiadujących z terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie; oraz do nieruchomości znajdujących się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, przy czym pod pojęciem oddziaływania należy rozumieć każde oddziaływanie, nawet mieszczące się w normach określonych przepisami prawa.

Przenosząc powyższe na grunt rozpatrywanej sprawy stwierdza, że w odpowiedzi na wezwanie Kolegium z dnia 15 marca 2018r., nr sprawy: SKO/OŚ/428/448/13553/17/KK odnośnie wykazania interesu prawnego do występowania w charakterze strony przedmiotowego postępowania, Odwołujący pismem z dnia 26 marca 2018r., udzielił wyjaśnień, wskazując, że w/w przysługuje tytuł prawny do nieruchomości oznaczonych jako działka nr 1472/190, 2251/190 i 2253/191 na dowód czego Odwołujący przedłożył kserokopię wypisu z aktu notarialnego Repertorium A nr 1386/2013 z dnia 20 lutego 2013r., stanowiącego umowę darowizny na rzecz Odwołującego – nieruchomości oznaczonych jako działki nr: 1472/190, 2251/190 i 2253/191. Następnie, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach, pismem z dnia 26 listopada 2018r., nr SKO/OŚ/428/448/13553/17/KK wystąpiło do organu I instancji z prośbą o naniesienie na mapie ewidencyjnej: Żory, obręb ewidencyjny Rój m.in. działek nr: 1472/190, 2251/190 i 2253/191. W odpowiedzi na w/w wezwanie Kolegium, w piśmie z dnia 29 listopada 2018 r., organ I instancji wyjaśnił, że nie ma dostępu do danych ewidencyjnych gruntów i budynków miasta Żory, a także nie dysponuje mapą ewidencyjną, na której miałyby zostać naniesione żądane dane. W dalszej kolejności, Kolegium pismem z dnia 19 grudnia 2018r., nr sprawy jw., zwróciło się do Prezydenta Miasta Żory z wnioskiem o naniesienie na mapie ewidencyjnej: Żory,

obręb ewidencyjny Rój m.in. działek oznaczonych nr ewidencyjnymi: 1472/190, 2251/190 i 2253/191. W odpowiedzi na powyższe pismo, działająca z upoważnienia Prezydenta Miasta Żory, Geodeta Powiatowy udzieliła wyjaśnień w sprawie wskazując, że udzielenie odpowiedzi na wezwanie Kolegium nastąpi po uzgodnieniu zlozeniu wniosku o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. W w/w piśmie odniesiono się także do kilku nieruchomości wskazując, że działki te nie istnieją w bazie ewidencyjnej gruntów i budynków Miasta Żory. Celem przyspieszenia i uproszczenia załatwienia przedmiotowej sprawy, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach przeprowadziło we własnym zakresie czynności wyjaśniające na okoliczność ustalenia istnienia interesu prawnego Pana Łukasza Zielenki w toczącym się postępowaniu. W tym celu Kolegium przeanalizowało we wzajemnej łączności materiał dowodowy sprawy, w szczególności zasięg oddziaływania przedsięwzięcia w oparciu o znajdujące się w aktach sprawy mapy z zaznaczonym zasięgiem oddziaływania przedsięwzięcia. Z analizy w/w materiałów wynika, że nieruchomości oznaczone jako działki nr: 1472/190, 2251/190 i 2253/191 znajdują się poza zasięgiem oddziaływania przedmiotowej inwestycji. Z powyższego nie wynika zatem, aby Pan Łukasz Wojno posiadał interes prawny w przedmiotowej sprawie. Z ustaleniu organu II instancji nie wynika, aby nieruchomości stanowiące własność w/w znajdowały się w zasięgu oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia. Dokonując oceny materiału dowodowego w zakresie legitymacji Pana Łukasza Wojno do wniesienia odwołania od decyzji organu I instancji Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach stwierdziło, że Pan Łukasz Wojno nie posiada interesu prawnego stanowiącego podstawę legitymacji do złożenia odwołania od decyzji Prezydenta Miasta Racibórz z dnia 27 lipca 2017 r., Nr 90/2017, znak: OS.6220.10.2017 w przedmiocie określenia środowiskowych uwarunkowań dla realizacji przedsięwzięcia pn.: „Budowa linii technologicznej do przetwarzania komunalnych osadów ściekowych i innych odpadów organicznych metodą FuelCal w celu wyprodukowania nawozu mineralno – organicznego lub polepszacza gleby w Żorach – Roju”, zlokalizowanego na działce ewidencyjnej nr 1354/150, obręb Rój k.m. 9 przy ul. Węglowej 1 w Żorach, gdyż nie jest stroną w tym postępowaniu. Jak bowiem wyżej wskazano stronami w przedmiotowym postępowaniu będzie inwestor oraz podmioty mające tytuł praworzeczowy do nieruchomości, na której będzie realizowane przedsięwzięcie; do nieruchomości bezpośrednio sąsiadujących z terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie; oraz do nieruchomości znajdujących się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie. W oparciu o powyższe ustalenia, Kolegium stwierdza, że Pan Łukasz Wojno takiego tytułu praworzeczowego w tym postępowaniu nie wykazał. Nie podważając istnienia interesu faktycznego Pana Łukasza Wojno, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach stwierdza, że jego wystąpienie nie upoważnia do żądania czynności organu. Nie tworzy bowiem legitymacji procesowej Pana Łukasza Wojno, nie stał się przez to stroną (vide: niepublikowany wyrok NSA z 30.11.1993 r. II S.A. 1783/93 stwierdzający, że interes faktyczny nie tworzy legitymacji procesowej). W konsekwencji nie jest więc uprawniony do złożenia odwołania w przedmiotowej sprawie.

Zgodnie z art. 138 § 1 pkt 3 w związku z art. 105 § 1 k.p.a. organ odwoławczy umarza postępowanie odwoławcze, jeżeli w rozpoznawanym stanie faktycznym i prawnym występują okoliczności uzasadniające uznanie prowadzonego postępowania za bezprzedmiotowe, co wystąpiło w niniejszej sprawie. Rozstrzygnięcie w tym zakresie jest zgodne z linią orzeczniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego (vide: uchwała 7 sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 lipca 1999 r., OPS 16/98). Jeżeli bowiem odwołanie złożył podmiot, który twierdzi, że zaskarżona decyzja dotyczy jego interesu prawnego lub obowiązku, organ odwoławczy zobowiązany jest rozpoznać jego odwołanie. Jeżeli jednak w wyniku tego rozpoznania stwierdzi, że podmiot odwołujący się nie ma w danej sprawie indywidualnego interesu prawnego lub obowiązku – jest zobowiązany umorzyć postępowanie odwoławcze w trybie art. 138 § 1 pkt 3 w związku z art. 105 § 1 k.p.a., co nastąpiło w niniejszej sprawie. (zob. uchwała składu siedmiu sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego z 5 lipca 1999 r., sygn. akt OPS 16/98, ONSA 1999/4/119, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 5 lipca 2006 r., sygn. akt II OSK 942/05, ONSA i WSA 2007/2/50, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z 30 stycznia 2007 r., sygn. akt VII SA/Wa 1609/05, LEX nr 307511, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 8 lipca 2010 r. sygn. akt I OSK 1192/09, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z 4 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/OI 127/13, LEX nr 1310582, B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz. Warszawa 2006, str. 597).

Realizując zasadę dostępu do informacji publicznej o środowisku, na podstawie art. 21 ust. 2 pkt 9 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku w związku z art. 3 ust. 1 pkt. 11 lit. a, b i c ustawy oraz art. 85 ust. 3 ustawy, o decyzji niniejszej obwieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach oraz w siedzibie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach na tablicy ogłoszeń, a także zwrócono się do organu pierwszej instancji o podanie jej do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscu planowanego przedsięwzięcia.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji. Niniejsza decyzja jest ostateczna. Niezależnie od powyższego Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach informuje, iż sprawa merytorycznie (na skutek wniesienia odwołań przez strony postępowania) zostanie rozstrzygnięta pod sygnaturą akt: nr SKO/OŚ/428/448/13553/17/KK.

Pouczenie

Na niniejszą decyzję, każdemu, kto ma w tym interes prawny, służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach, w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji. Wymogi formalne skargi określają art. 46, 47, art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, ze zm.).

Wniesienie skargi na niniejszą decyzję wymaga uiszczenia wpisu stałego w wysokości 200 zł. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych albo przyznanie jej prawa pomocy, obejmującego zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata lub radcy prawnego. Zasady przyznawania prawa pomocy oraz skutki przyznania określają art. 243 – 262 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, ze zm.).

CZŁONEK
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Katowicach

Samorządowe Kolegium Odwoławczego

Otrzymują:

mgr Katarzyna Stebnicka

mgr Renata Kajzerek

1. Łukasz Wojno – adres na osobnym rozdzielniku w aktach sprawy,
 2. TPS Sp. z o.o., ul. Nakło 1, 44-180 Kutolin,
 3. Śląska Kampania Przemysłowa STEF-POL Sp. z o.o., ul. Sportowa 54, 44-200 Rybnik,
 4. Stowarzyszenie Zieloni z siedzibą w Katowicach, ul. Wpójności 293, 41-800 Zabrze, skr. 191,
 5. Gmina Żory-reprezentowana przez Prezydenta Miasta Żory, Al. Wojska Polskiego 25, 44-240 Żory,
 6. Skarb Państwa – reprezentowany przez Prezydenta Miasta Żory, Al. Wojska Polskiego 25, 44-240 Żory,
 7. Skarb Państwa – reprezentowany przez Prezydenta Miasta Rybnika, ul. Bolesława Chrobrego 2, 44-200 Rybnik,
 8. Prezydent Miasta Racibórz, ul. Króla Stefana Batorego 6, 47-400 Racibórz,
 9. Przedsiębiorstwo GAMP Sp. z o.o., ul. Węglowa 11, 44-240 Żory,
 10. Zakład Produkcji Ciepła „Żory”. Sp. z o.o., ul. Węglowa 11, 44-240 Żory,
 11. GEO-WIERT Sp. z o.o., ul. Węglowa 11, 44-240 Żory,
 12. „EKO-ZORY” Sp. z o.o., ul. Węglowa 11, 44-240 Żory,
 13. Przedsiębiorstwo „EKO-BUD” Sp. z o.o., ul. Węglowa 5, 44-240 Żory,
 14. Ad Acta Sp. z o.o., ul. Węglowa 11, 44-240 Żory,
 15. Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe Nadleśnictwo Rybnik, ul. Kościuszki 36, 44-240 Rybnik
 16. Krystian Zdziebło, przedsiębiorca prowadzący działalność pod nazwą Węglubud Krystian Zdziebło,
 17. Magdalena Zięba,
 18. Justyna Zięba,
 19. Leszek Zięba,
 20. Michał Świerkot,
 21. Natalia Krzyżkowska,
 22. Kamil Wyglenda,
- ✓ 23. Pozostałe strony postępowania poprzez obwieszczenie x2,
- adresy osób do poz. 16 do poz. 22 na osobnym rozdzielniku w aktach sprawy,
24. a/a.